

## TEMA 52

### **EL PERMISO POR PUNTOS. CONCEPTO Y NATURALEZA. LOS CENTROS DE SENSIBILIZACIÓN Y REEDUCACIÓN VIAL. LOS CURSOS DE SENSIBILIZACIÓN Y REEDUCACIÓN VIAL: CLASES, DURACIÓN Y CONTENIDO. PÉRDIDA DE VIGENCIA POR AGOTAMIENTO DE SALDO DE PUNTOS.**

#### **1. El permiso por puntos. Concepto y naturaleza.**

##### **1.1. Concepto y naturaleza**

La normativa española configuró el permiso de conducción como la autorización administrativa en virtud de la cual se permite a un ciudadano conducir un vehículo de motor por las vías públicas, previo el cumplimiento de determinados requisitos. En esta visión tradicional, la vigencia de esta autorización administrativa se hace depender de dos circunstancias:

- 1) La existencia de una serie de aptitudes psicofísicas en el conductor (valoradas en el informe médico-psicotécnico del expediente de obtención de la autorización correspondiente).
- 2) La revisión de estas aptitudes en unos determinados plazos de tiempo (verificables en el centro médico-psicotécnico cuando se renueva el permiso o la licencia de conducir).

El sistema de permiso y licencia de conducción por puntos cambia esa visión clásica de la autorización para conducir. Aun manteniéndose la pérdida de vigencia del permiso/licencia de conducir por motivos psicofísicos, el permiso se configura ahora además como un título de confianza que la sociedad otorga al ciudadano, crédito que se traduce jurídicamente en la concesión de una asignación de puntos para desarrollar la actividad de la conducción y que se podrá perder por la realización de determinadas conductas contrarias a las normas que regulan la circulación y que, cuando se agota, supone la pérdida de la autorización para conducir por haber perdido esa confianza.

Aunque en nuestras normas circulatorias no se define expresamente el permiso por puntos, podemos ofrecer la definición siguiente: “sistema progresivo de pérdida de vigencia de la autorización administrativa exigida para conducir vehículos a motor, basado en la firmeza de las sanciones impuestas al conductor por la comisión de ciertas infracciones graves y de todas las muy graves”.

Este sistema es la combinación de dos elementos esenciales:

- Un carácter eminentemente reeducador, al configurar el cauce adecuado para modificar aquellos comportamientos, mediante la realización de cursos de sensibilización y reeducación vial de los conductores multirreincidentes, con el objetivo esencial de modificar los comportamientos infractores, cursos cuya superación, junto al cumplimiento de otros requisitos y pruebas que se establecen, permitirá la recuperación parcial o total del capital de puntos que, según los casos, corresponda a un conductor. Esta voluntad reeducadora se va a llevar a cabo, esencialmente, con un claro objetivo de sensibilización y permanente llamada de atención sobre las gravísimas consecuencias que, para la seguridad vial y para la vida de las personas, tienen los comportamientos

reincidentes en la inobservancia de las normas que regulan el fenómeno creciente y cada vez más complejo de la circulación o tránsito de vehículos a motor, poniendo así en permanente riesgo el primero de nuestros derechos fundamentales que es el derecho a la vida y a la integridad física y moral de los usuarios de las vías públicas.

- Y, en segundo lugar, su efecto punitivo para aquellos comportamientos reincidentes en la inobservancia de las normas de tráfico, consistente en la disminución o pérdida del crédito de puntos con que cuenta un conductor, titular de un permiso o licencia de conducción. Los puntos son un reflejo del nivel de confianza que la sociedad otorga al conductor en un momento dado, y la pérdida de los mismos supone un reproche a conductas que merecen una disminución de la confianza social.

El permiso por puntos parte pues de los siguientes conceptos básicos:

- Parte de asignar un crédito inicial de puntos (12 como crédito general), que se va perdiendo por la comisión de las infracciones que detraen puntos.
- Se considera el crédito de puntos como un saldo único para todas las autorizaciones administrativas de las que sea titular el conductor. La detracción de puntos se realiza sobre la autorización administrativa de conducir del interesado, no sobre la clase de permiso o licencia que con la que estuviera conduciendo en el momento de la infracción. Esto significa que la pérdida de los puntos afecta a un conductor con independencia del vehículo que en el momento de la infracción esté conduciendo, de tal forma que un conductor profesional puede ver detraído el número de puntos por haber cometido un hecho sancionado con pérdida de puntos cuando no está desempeñando su tarea profesional (por ejemplo, un conductor de autobuses que comete una infracción con su vehículo particular fuera de la jornada de trabajo).
- Tiene en cuenta sólo una parte de las infracciones graves y todas las infracciones muy graves a la hora de la detracción de puntos. Las infracciones tenidas en cuentas son las tasadas en el Anexo II del Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial. La inclusión de estas infracciones se debe, fundamentalmente, a la peligrosidad que para la seguridad vial comportan.
- Establece un sistema de premio a los conductores no sancionados por infracciones graves o muy graves, que se concreta en bonificaciones de puntos, pudiendo llegar a acumular hasta un máximo de quince puntos en lugar de las doce iniciales.
- Diferencia tres grandes grupos de conductores:
  - Conductores profesionales, que más adelante definiremos.
  - Conductores noveles
  - y el resto de conductores.
- Permite la coexistencia de dos procedimientos de pérdida de vigencia del permiso/licencia de conducir:
  - Pérdida de vigencia por motivos psicofísicos (artículo 36 del Real Decreto 818/2009, de 8 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento General de Conductores)

- Pérdida de vigencia por la pérdida total de los puntos asignados (procedimiento regulado en el artículo 37 del Reglamento General de Conductores).

## 1.2. Antecedentes y derecho comparado

El concepto de crédito o confianza social por la actividad de la conducción se plasma por primera vez en nuestro ordenamiento jurídico con la Ley 17/2005. Ni las primeras normas que a principios de siglo XX regulaban tanto a los conductores como a los vehículos por ellos conducidos, ni las que se han promulgado hasta ahora, tenían este principio.

Se puede decir que un precursor en nuestro país de implantar un sistema de crédito social por conducir fue el eminente doctor Jiménez Díaz, quien, en 1962, contemporáneo a las primeras normas anglosajonas de sistemas de puntos, ya exponía este concepto.

Los antecedentes del permiso por puntos se centran mayoritariamente en la justificación del sistema como herramienta decisiva para la reducción de víctimas de accidentes de tráfico. Incide en el factor humano, que de los tres concurrentes en la conducción, junto al vehículo y la vía, es el más importante y el mayor causante de accidentes (más del 80% de los mismos).

Se estima que en el siglo XX hubo unos 35 millones de personas que fallecieron debido a accidentes de tráfico, y unos 1.500 millones de heridos. A nivel nacional, los fallecidos pueden haber sido unos 250.000 y 15 millones de heridos.

La Unión Europea, como sociedad avanzada en la que se han cubierto las necesidades más básicas del ser humano, lleva muchos años considerando de forma progresiva que las muertes en la carretera suponen una tragedia que no es posible asumir y sobre la que es necesario actuar de forma decidida. La UE ha estimado que los sistemas de permisos de conducción por puntos han demostrado ya ser un instrumento eficaz para la reducción de la siniestralidad en las carreteras, por lo que promueve la inclusión en los ordenamientos nacionales de este tipo de medidas, si bien es necesario ponerlo en relación con otros instrumentos que conformen una estrategia global de seguridad vial avanzada.

En España podemos afirmar con rotundidad que ha sido y es un instrumento muy eficaz y una de las causas (junto con otras: reforma del código penal, aumento de la vigilancia, más concienciación social...) del descenso de siniestralidad en los últimos años.

Países como Alemania, Reino Unido, Italia, Francia, Luxemburgo han adoptado el permiso por puntos. Otros países miembros de la UE están en diversas fases de incorporación de permisos por puntos a sus legislaciones nacionales. Asimismo, debemos destacar que buena parte de países iberoamericanos tienen ahora al sistema español como referencia, y, por ejemplo, Colombia está estudiando implementar el sistema de permiso por puntos.

Los tres ejemplos más importantes de países de nuestro entorno con permiso por puntos son Reino Unido, Alemania y Francia.

### 1.2.1. Reino Unido

En el año 1962, la británica Ley de Tráfico Rodado fue el verdadero precedente de normativas relativas a sistemas de permisos por puntos, si bien se trataba de una norma aprobada en un contexto de sensibilización en materia de seguridad vial bastante distinto del actual. Ayudaba a la introducción del sistema la concepción anglosajona de perjuicio a la comunidad inherente en la contravención de cualquier norma, frente a la idea continental de que el perjuicio se realiza sólo al Estado.

En el año 1982 se produjo la modificación de la Ley, fijando el modelo actual. Los puntos básicos del modelo británico son:

- Las infracciones suman puntos al permiso, no restan.
- Disponer de 12 puntos supone la inhabilitación para conducir.
- La recuperación del permiso requiere realizar un curso de reciclaje y un examen.

El sistema británico debe ser analizado teniendo en cuenta el tradicional sistema anglosajón de represión de delitos e infracciones, que corresponde a la autoridad judicial. Además, determinadas conductas especialmente graves contra la seguridad vial, con independencia de que sumen puntos, conllevan condenas muy severas.

#### 1.2.2. Francia

La primera regulación francesa relativa a permiso por puntos data de 1992. Esta ley no surtió inicialmente los efectos deseados, y fue necesario esperar hasta la reforma de 2001 para comprobar importantes reducciones en el número de fallecidos en carretera (en el año 2003 la reducción, respecto al año anterior, fue del 17%).

La reforma de la ley por puntos francesa fue motivada por la consideración de los accidentes de tráfico como “cuestión de Estado” por parte de la Presidencia de la República. El permiso por puntos se configura como una herramienta dentro de una política global de seguridad vial, y ha ido en paralelo a reformas del Código Penal para endurecer las penas en los delitos relativos al tráfico, y a endurecimiento del tratamiento administrativo de las sanciones.

El sistema francés ha servido de modelo al español, si bien nuestro sistema ha buscado como elementos de mejora, por una parte, premiar también a los conductores que no cometen infracciones en un periodo de tiempo (bonificación), y por otra, reforzar la idea de sensibilización y educación, no sólo de sanción como ocurre en Francia (en donde el sistema ha sufrido cierto rechazo social).

El permiso por puntos francés otorga 12 puntos a los conductores, que se restan por la comisión de infracciones y que implican la pérdida del permiso cuando el conductor pierde todo su saldo de puntos. Por el transcurso de un tiempo sin cometer infracciones, el conductor recupera puntos (también puede recuperar puntos mediante cursos de sensibilización). Hay infracciones que detraen un solo punto, pero las más graves implican la pérdida de 8 puntos.

#### 1.2.3. Alemania

El permiso por puntos se implantó en Alemania en el año 1999. Al igual que sucede en Reino Unido, las infracciones suman puntos variables en función de la gravedad, y el conductor queda inhabilitado para conducir cuando acumula 18 puntos.

Las infracciones se dividen en dos grupos a efectos de puntos. Las menos graves suman entre 1 y 4 puntos, y las más graves entre 5 y 7 (como son los casos de conducción bajos los efectos del alcohol).

Cuando el conductor dispone de un saldo entre 8-13 puntos, las autoridades entienden que es el momento de dirigirle una amonestación e invitarle a participar, voluntariamente, en un curso de formación. El curso se convierte en obligatorio para el conductor cuando el saldo de puntos es de entre 14-17, y se tiene en cuenta si en los últimos años el interesado ha tenido que asistir a otro curso similar. En este último tramo de saldo de puntos participan de forma activa los psicólogos como prestadores de ayuda específica a los conductores.

### **1.3. Implantación del sistema de permiso por puntos en España**

Como ya se ha comentado, en nuestro país, el sistema del permiso por puntos fue introducido por Ley 17/2005, de 19 de julio, por la que se regula el permiso y la licencia de conducción por puntos y se modifica el texto articulado de la ley sobre tráfico, circulación de vehículos a motor y seguridad vial.

Esta ley modificaba el texto articulado de la Ley sobre tráfico, circulación de vehículos a motor y seguridad vial, aprobado por el Real Decreto Legislativo 339/1990, de 2 de marzo. A día de hoy, sigue en vigor en el Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial (en adelante, LSV).

La puesta en marcha del sistema de permiso por puntos no sólo exigió la modificación de la LSV, sino que también hizo necesario la elaboración y la modificación de la siguiente normativa de desarrollo:

A) Por una parte, en el año 2005 se aprobó la Orden INT/2596/2005, de 28 de julio, que determina el contenido de los cursos para recuperar puntos, o para recuperar el permiso o la licencia de conducción si se hubiesen agotado todos los puntos. Como veremos más adelante, esta Orden ha sido derogada por la Orden INT/914/2024, de 2 de septiembre, por la que se regulan los cursos de sensibilización y reeducación vial para los titulares de un permiso o licencia de conducción, que entró en vigor el 4 de noviembre de 2024.

B) Por otra parte, a comienzos de 2006 se modificó el Reglamento General de Conductores anterior, aprobado por Real Decreto 772/1997, a través del Real Decreto 62/2006, de 27 de enero, para introducir el procedimiento de pérdida de vigencia del permiso o la licencia de conducción por agotamiento del crédito de puntos. En esta modificación fue también donde se estableció el 1 de julio de 2006 como fecha de entrada en vigor del nuevo sistema de puntos. Esta modificación sigue en vigor en el Reglamento de Conductores actual, aprobado por el Real Decreto 818/2009, de 8 de mayo.

C) La ley 18/2009, de 23 de noviembre, modificó el Real Decreto Legislativo 339/1990, de 2 de marzo en múltiples aspectos sancionadores (infracciones, sanciones y procedimiento sancionador); pero en este tema interesa analizar solo las reformas que afectan al sistema del

permiso por puntos, introducidas para corregir algunas disfunciones advertidas desde su entrada en vigor:

1. Modificó las infracciones que detraían puntos (de 27 infracciones a 20). Aunque sigan siendo infracciones, ya no restan puntos: los estacionamientos irregulares, la conducción negligente, el uso incorrecto del alumbrado o la ocupación excesiva o irregular del vehículo. En cambio, pasan a detraer puntuación: no respetar el ceda el paso (4 puntos), el uso de inhibidores sube de 2 a 6 puntos y asimismo se elevan de 3 a 4 los puntos a detraer por no respetar la distancia mínima de seguridad.

2. Asimismo, esta modificación subió de 4 a 6 el máximo de puntos a recobrar por la superación con aprovechamiento de un curso de recuperación parcial de puntos. No obstante, a día de hoy tras la entrada en vigor del la Orden INT/914/2024, de 2 de septiembre, por la que se regulan los cursos de sensibilización y reeducación vial para los titulares de un permiso o licencia de conducción, el máximo de puntos que se puede recuperar tras la realización de un curso de recuperación parcial de puntos es 4.

D) Hay que destacar que Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial unifica en el mismo texto normativo todas las modificaciones antes detalladas. Pero en 2021, Ley 18/2021, de 20 de diciembre, modificó este Texto Refundido, siendo desde el 21 de marzo de 2022 el Cuadro de infracciones, el que se detalla en el Anexo II:

El titular de un permiso o licencia de conducción que sea sancionado en firme en vía administrativa por la comisión de alguna de las infracciones que a continuación se relacionan, perderá el número de puntos que, para cada una de ellas, se señala a continuación:

1. Conducir con una tasa de alcohol superior a la reglamentariamente establecida:

Valores mg/l aire espirado, más de 0,50 (profesionales y titulares de permisos de conducción con menos de dos años de antigüedad más de 0,30 mg/l). - 6 puntos

Valores mg/l aire espirado, superior a 0,25 hasta 0,50 (profesionales y titulares de permisos de conducción con menos de dos años de antigüedad más de 0,15 hasta 0,30 mg/l). - 4 puntos

2. Conducir con presencia de drogas en el organismo. - 6 puntos

3. Incumplir la obligación de someterse a las pruebas de detección de alcohol o de la presencia de drogas en el organismo. - 6 puntos

4. Conducir de forma temeraria, circular en sentido contrario al establecido o participar en carreras o competiciones no autorizadas. - 6 puntos

5. Conducir vehículos que tengan instalados inhibidores de radares o cinemómetros o cualesquiera otros mecanismos encaminados a interferir en el correcto funcionamiento de los sistemas de vigilancia del tráfico. - 6 puntos

6. El exceso en más del 50 por ciento en los tiempos de conducción o la minoración en más del 50 por ciento en los tiempos de descanso establecidos en la legislación sobre transporte terrestre. - 6 puntos

7. La participación o colaboración necesaria de los conductores en la colocación o puesta en funcionamiento de elementos que alteren el normal funcionamiento del tacógrafo o del limitador de velocidad. - 6 puntos
8. Utilizar, sujetando con la mano, dispositivos de telefonía móvil mientras se conduce. - 6 puntos
9. Arrojar a la vía o en sus inmediaciones objetos que puedan producir incendios o accidentes. - 6 puntos
10. Incumplir las disposiciones legales sobre preferencia de paso, y la obligación de detenerse en la señal de stop, ceda el paso y en los semáforos con luz roja encendida. - 4 puntos
11. Incumplir las disposiciones legales sobre adelantamiento poniendo en peligro o entorpeciendo a quienes circulen en sentido contrario y adelantar en lugares o circunstancias de visibilidad reducida. - 4 puntos
12. Adelantar poniendo en peligro o entorpeciendo a ciclistas o sin dejar la separación mínima de 1,5 metros. - 6 puntos
13. No respetar las señales o las órdenes de la autoridad encargada de la regulación, ordenación, gestión, vigilancia y disciplina del tráfico, o de sus agentes. - 4 puntos
14. No mantener la distancia de seguridad con el vehículo que le precede. - 4 puntos
15. No hacer uso, o no hacerlo de forma adecuada, del cinturón de seguridad, sistemas de retención infantil, casco y demás elementos de protección obligatorios. - 4 puntos
16. Conducir un vehículo con un permiso o licencia de conducción que no le habilite para ello. - 4 puntos
17. Conducir un vehículo teniendo suspendida la autorización administrativa para conducir o teniendo prohibido el uso del vehículo que se conduce. - 4 puntos
18. Realizar la maniobra de marcha atrás en autopistas y autovías. - 4 puntos
19. Efectuar el cambio de sentido incumpliendo las disposiciones recogidas en esta Ley y en los términos establecidos reglamentariamente. - 3 puntos
20. Conducir utilizando cualquier tipo de casco de audio o auricular conectado a aparatos receptores o reproductores de sonido u otros dispositivos que disminuyan la atención permanente a la conducción, o manteniendo ajustado entre el casco y la cabeza del usuario dispositivos de telefonía móvil mientras se conduce, o utilizando manualmente navegadores o cualquier otro medio o sistema de comunicación, así como dispositivos de telefonía móvil en condiciones distintas a las previstas en el ordinal 8. - 3 puntos
21. Conducir vehículos que lleven mecanismos de detección de radares o cinemómetros. - 3 puntos

E) Y por último, la LSV fue modificada en el año 2023 por el Real Decreto-ley 5/2023, de 28 de junio, por el que se adoptan y prorrogan determinadas medidas de respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la Guerra de Ucrania, de apoyo a la reconstrucción de la isla de La Palma y a otras situaciones de vulnerabilidad; de transposición de Directivas de la

Unión Europea en materia de modificaciones estructurales de sociedades mercantiles y conciliación de la vida familiar y la vida profesional de los progenitores y los cuidadores; y de ejecución y cumplimiento del Derecho de la Unión Europea.

Esta modificación, como veremos más adelante, cambia el régimen jurídico de la habilitación de los centros que han de impartir los cursos de sensibilización y reeducación vial, sustituyendo el de la concesión por el menos restrictivo de la autorización administrativa

#### **1.4. Puntos más importantes del permiso por puntos**

En definitiva, la regulación del sistema de permiso por puntos se concreta básicamente en el Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial.

Los puntos más importantes del permiso por puntos son los siguientes:

##### **1.4.1. Requisito de vigencia del permiso**

La conducción de vehículos a motor y ciclomotores exigirá haber obtenido previamente la preceptiva autorización administrativa para conducir, dirigida a verificar que los conductores tengan los requisitos de capacidad, conocimientos y habilidad necesarios. Esta autorización se debe encontrar en vigor, es decir, no debe estar caducada. El artículo 61 de la LSV establece que la vigencia del permiso o licencia de conducción estará también condicionada a que su titular no haya perdido el crédito de puntos asignado.

Evidentemente, si no se conduce un vehículo a motor (por ej. una bicicleta o un vehículo de tracción animal), se pueden cometer infracciones circulatorias sancionables económicamente, pero nunca detraer puntos puesto que para conducir estos vehículos no se exige autorización alguna.

##### **1.4.2. Crédito inicial de puntos y comisión de infracciones**

La LSV establece en su artículo 63 que, con carácter general, al titular de una autorización administrativa para conducir se le asigna un crédito de doce puntos para poder desarrollar la actividad de la conducción, con dos excepciones:

- 1) Los titulares de un permiso o licencia de conducción con una antigüedad no superior a tres años, salvo que ya fueran titulares de otro permiso de conducción con aquella antigüedad. Los titulares de permisos expedidos tras el 01/07/2006, disponen de 12 puntos a los dos años (no a los tres), siempre que no sean sancionados antes con sanción que implique pérdida de puntos.
- 2) Los titulares de un permiso o licencia de conducción que, tras perder su asignación total de puntos, han obtenido nuevamente el permiso o la licencia de conducción, tendrán un crédito de 8 puntos.



El crédito de puntos inicialmente asignado al conductor se reducirá por cada sanción firme en vía administrativa que se le imponga por la comisión de las infracciones graves o muy graves descritas en el Anexo II de la Ley. Hay que destacar que la autoridad que impone la sanción no puede comunicar al Registro Central de Infractores la pérdida de puntos hasta que la sanción ha adquirido la firmeza establecida por la ley.

La LSV establece, en su artículo 64.4, que los conductores no perderán más de ocho puntos por acumulación de infracciones en un solo día, salvo que concurra alguna de las infracciones muy graves recogidas en la LSV, en cuyo caso perderán el número total de puntos que correspondan.

#### 1.4.3. Bonificaciones de puntos

Otro de los principios del sistema de puntos es premiar a aquellos conductores que no han cometido infracciones graves y muy graves que detraigan puntos en un periodo de tiempo. Se trata del sistema de bonificación, que consiste en que los conductores que mantengan la totalidad de puntos (12) al no haber sido sancionados en firme por alguna de las infracciones del Anexo II, recibirán 2 puntos más durante los 3 primeros años, y 1 punto más por los 3 años siguientes. El total acumulado será un máximo de 15 puntos.

El mecanismo de la bonificación sólo se aplicará a los conductores que dispongan del crédito de 12 puntos, pues si un conductor tiene 8 puntos, al cumplir dos años sin haber sido sancionados en firme por la comisión de infracciones que detraigan puntos, pasa a disponer del crédito general de 12 puntos (y a partir de ese momento comenzará a computarse el plazo para posibles bonificaciones siempre y cuando no sean sancionados).

<b>Crédito inicial</b>	<b>Transcurso de 3 años</b>	<b>Transcurso de otros 3 años</b>
12 puntos	+ 2 puntos	+ 1 punto
Total acumulado: 12 puntos	Total acumulado: 14 puntos	Total acumulado: 15 puntos

#### 1.4.4. Recuperación parcial de puntos

El titular de un permiso o licencia de conducción que haya perdido una parte del crédito inicial de puntos asignado podrá optar a la recuperación parcial de puntos de distintas maneras:

##### 1) Realización de un curso de recuperación parcial de puntos en un centro autorizado.

Este curso solo podrá realizarse una vez cada dos años, con la excepción de los conductores profesionales, que podrán realizar el citado curso con periodicidad anual. El número de puntos

que se pueden recuperar con estos cursos será de un máximo de 4, tras la entrada en vigor de la Orden INT/914/2024, de 2 de septiembre, por la que se regulan los cursos de sensibilización y reeducación vial para los titulares de un permiso o licencia de conducción.

Realizado el curso, el Centro expedirá al interesado un certificado acreditativo de su realización con aprovechamiento. Asimismo, comunicará telemáticamente al Registro de Conductores e Infractores de la Dirección General de Tráfico la recuperación parcial de los puntos, aumentando hasta en 4 puntos el crédito del titular de la autorización, hasta un máximo de 12. Es decir, superando este curso no se pueden obtener 14 o 15 puntos, el máximo es 12 y desde la fecha de recuperación comenzarían a computarse los plazos de bonificación.

## 2) Por el transcurso del tiempo sin cometer infracciones.

Transcurridos dos años sin haber sido sancionados en firme en vía administrativa, por la comisión de infracciones que lleven aparejada la pérdida de puntos (fueran graves o muy graves), los titulares de los permisos o licencias de conducción afectados por la pérdida parcial de puntos recuperarán la totalidad del crédito inicial de doce puntos. En el caso de que la pérdida de alguno de los puntos se debiera a la comisión de infracciones muy graves, el plazo para recuperar la totalidad del crédito (12 puntos) es también de dos años, lo cual se modificó por Ley 18/2021, ya que, hasta el 20 de marzo de 2021, dicho plazo era de tres años.

## 3) Cursos de conducción segura y eficiente:

El artículo 63.5 de la LSV establece que la superación de cursos de conducción segura y eficiente, siempre que se cumplan los requisitos establecidos y se tenga saldo positivo, compensará con dos puntos adicionales hasta un máximo de quince puntos y con una frecuencia máxima de un curso de cada tipo cada dos años.

El objeto, contenido y requisitos de los cursos se regulan en el Anexo VIII de la LSV, que establece que los cursos de conducción segura y eficiente tendrán como objeto formar a los conductores en distintas técnicas orientadas a evitar accidentes y reducir el consumo de combustible y las emisiones contaminantes, preparando al conductor para solventar situaciones de peligro, adoptando buenas prácticas en la conducción y el equipamiento, y evitando conductas de riesgo. Se podrán realizar cursos de distintas clases diferenciando entre tipos de vehículos y de entorno: conducción segura y eficiente en carretera o en zona urbana.

El contenido y los requisitos de los cursos de conducción segura y eficiente serán los que se establezcan por Orden del Ministerio del Interior, debiendo tener en todo caso una duración mínima de seis horas que incluya formación teórica y formación práctica y contenidos específicos sobre respeto a los ciclistas y conductores de vehículos de movilidad personal como conductores de vehículos más vulnerables.

La Disposición transitoria cuarta de la LSV indica que la recuperación o bonificación de puntos con estos cursos no será efectiva hasta que entre en vigor la orden por la que se determine su contenido y requisitos de acuerdo con lo dispuesto en el anexo VIII.

A día de hoy, la Orden de Cursos de Conducción Segura y Eficiente está en proceso de tramitación, por lo que la realización de estos cursos, de momento, no conlleva la recuperación o bonificación de dos puntos.

#### 1.4.5. Pérdida total de puntos

La pérdida total del crédito de puntos, es decir, disponer de un saldo de 0 puntos, supone que se inicie el procedimiento de pérdida de la vigencia (PV) de la autorización administrativa que habilita para conducir. Cuando el conductor no dispone de ningún punto no es posible la recuperación de los mismos por la vía de la recuperación parcial (cursos de sensibilización o transcurso del tiempo), sino que es necesario obtener un nuevo permiso o licencia de conducción. Eso sí, alguien con 0 puntos puede conducir hasta que se declare la precitada pérdida de vigencia por carecer de puntos.

Para obtener esta nueva autorización es necesario cumplir los requisitos que se regulan en el artículo 38 del Reglamento General de Conductores:

“1. El titular de la autorización para conducir cuya pérdida de vigencia haya sido declarada por haber perdido la totalidad de los puntos que tuviera asignados, podrá obtener nuevamente un permiso o licencia de conducción de la misma clase de la que era titular y con la misma antigüedad, previa realización y superación con aprovechamiento de un curso de sensibilización y reeducación vial de recuperación del permiso o la licencia de conducción, y posterior superación de la prueba de control de conocimientos a que se refiere el artículo 47.2.

2. La prueba podrá realizarse en cualquier Jefatura Provincial de Tráfico, a la que el interesado dirigirá una solicitud en el modelo oficial, acompañada de los documentos que se indican en el anexo III.

3. El titular de la autorización no podrá obtener un nuevo permiso o una nueva licencia de conducción hasta que hayan transcurrido seis meses desde la fecha en que le fue notificado el acuerdo de declaración de la pérdida de vigencia, salvo los conductores profesionales para los que este plazo será de tres meses.

Si en los tres años siguientes a la obtención de esa nueva autorización se acordara su pérdida de vigencia por haber perdido otra vez la totalidad del crédito de puntos asignados, el titular de aquella no podrá obtener un nuevo permiso o licencia de conducción hasta transcurridos doce meses desde la notificación del acuerdo de declaración de pérdida de vigencia, salvo los conductores profesionales para los que este plazo será de seis meses.

Se entenderá por conductor profesional, a los efectos de lo previsto en los dos párrafos anteriores, aquel que tenga tal consideración de acuerdo con lo previsto en la disposición adicional tercera del texto articulado de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial.

4. El titular de una autorización para conducir que haya perdido su vigencia por haber sido condenado a la pena de privación del derecho a conducir vehículos de motor y ciclomotores por tiempo superior a dos años podrá obtener nuevamente un permiso o licencia de conducción de la misma clase de la que era titular y con la misma antigüedad, una vez cumplida la condena y previo cumplimiento de los requisitos exigidos en el texto articulado de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial.”

Por otro lado, la prueba de control de conocimiento se regula en el apartado 2 del artículo 47 del Reglamento General de Conductores de la siguiente forma:

“2. Los titulares de permisos o licencias de conducción cuya pérdida de vigencia haya sido declarada por la pérdida total de los puntos asignados, tras la realización con aprovechamiento del correspondiente curso de sensibilización y reeducación vial, realizarán una prueba de control de conocimientos sobre las materias descritas en la Orden INT/2596/2005, de 28 de julio, por la que se regulan los cursos de sensibilización y reeducación vial para los titulares de un permiso o licencia de conducción.”

Como hemos comentado anteriormente, esta orden ha sido derogada por la actual Orden INT/914/2024, de 2 de septiembre, por la que se regulan los cursos de sensibilización y reeducación vial para los titulares de un permiso o licencia de conducción, que entró en vigor el 4 de noviembre de 2024.

En relación con la documentación para obtener de nuevo la autorización para conducir, esta se regula en el apartado H, del Anexo III del Reglamento General de Conductores.

Y por último, las convocatorias de la prueba también se regulan en el Reglamento General de Conductores, que establece en su artículo 51, apartado 4, que quien haya realizado con aprovechamiento el curso de sensibilización y reeducación vial, contará con tres convocatorias para superar la prueba de control de conocimientos sobre las materias descritas en la normativa reguladora de los cursos de sensibilización y reeducación vial.

Para poder presentarse nuevamente a la prueba, deberá realizar un ciclo formativo de cuatro horas de duración. El ciclo formativo versará sobre las mismas materias que dicho curso y para acreditar su superación se expedirá por el centro una certificación que se presentará por el interesado como requisito previo para poder realizar la prueba.

Agotadas las tres convocatorias sin haber superado la prueba de control de conocimientos sobre las materias descritas en la citada normativa reguladora de los cursos de sensibilización y reeducación vial, para obtener una nueva autorización administrativa para conducir deberá realizar un nuevo curso y superar la citada prueba de control de conocimientos sobre dichas materias.

En definitiva, los titulares de permisos o licencias que, tras perder su asignación total de puntos, han obtenido una nueva autorización administrativa para conducir, dispondrán de ocho puntos.

Cumplidos los requisitos anteriores, la LSV establece que, si durante los tres años siguientes a la obtención de la nueva autorización administrativa para conducir, se acordara otra vez la pérdida de vigencia por haber perdido de nuevo la totalidad de los puntos asignados, no se podrá obtener un nuevo permiso o licencia de conducción hasta transcurridos doce meses, contados desde la fecha en que dicho acuerdo haya sido notificado. Este plazo se reducirá a seis meses en el caso de conductores profesionales

Aunque el conductor disponga ahora de un nuevo permiso o licencia para conducir, la ley de Seguridad Vial establece que la antigüedad permanece en las posteriores autorizaciones para conducir obtenidos a consecuencia de la total extinción de los puntos inicialmente asignados a cada conductor.

En todo caso, es importante señalar que la pérdida parcial, total o recuperación de los puntos asignados afectará al permiso o licencia de conducción cualesquiera que sean las clases que comprendan (el saldo de puntos es único, como ya se ha dicho).

#### 1.4.6. Régimen especial para conductores profesionales

Como excepción al régimen de puntos general, la ley tiene en cuenta la especial situación de aquellos trabajadores para quienes la conducción de vehículos de transporte de mercancías o viajeros resulta su actividad profesional principal. La ley es sensible a la posibilidad de que el sistema de puntos puede llevar consigo para ellos una consecuencia añadida: la imposibilidad de desarrollar su trabajo.

A la vista de esta situación, la ley establece un régimen especial para estos conductores. Para ello, comienza por definirlos. Así, el Anexo I dispone que “se entiende por conductor profesional, a efectos de lo dispuesto en la presente Ley, toda persona provista de la correspondiente autorización administrativa para conducir, cuya actividad laboral principal sea la conducción de vehículos a motor dedicados al transporte de mercancías o de personas, extremo que se acreditará mediante certificación expedida por la empresa para la que ejerza aquella actividad, acompañada de la correspondiente documentación acreditativa de la cotización a la Seguridad Social como trabajador de dicha empresa.

Si se trata de un empresario autónomo, la certificación a que se hace referencia en el párrafo anterior será sustituida por una declaración del propio empresario.

Este concepto sólo será de aplicación en lo que se refiere al sistema del permiso de conducción por puntos”

Una vez conceptuados, la ley establece una serie de ventajas a este tipo de conductor por el hecho de serlo, que básicamente consisten en reducir a la mitad los plazos establecidos en la ley para los conductores no profesionales. Así, estas ventajas son:

- Se reduce de 6 meses a 3 meses el plazo para obtener un nuevo permiso tras la primera pérdida de vigencia. Y se reduce de 12 meses a 6 meses en el caso de una segunda, o sucesivas PV.
- Se reduce a un año el plazo mínimo para poder realizar un curso de recuperación parcial de puntos (dos años para los conductores no profesionales).

#### 1.4.7. Infracciones que detraen puntos

El anexo II de la LSV detalla las infracciones por las que los conductores pierden puntos y el Anexo IV por velocidad.

#### 1.4.8. Efectos administrativos de condenas penales que implican privación del derecho a conducir

La condena judicial por delitos contra la seguridad del tráfico lleva aparejada la privación temporal del derecho a conducir. Esta condena no supone que el conductor pierda puntos, pero la LSV establece que la condena en firme por estos delitos implicará que, para volver poder a

conducir vehículos a motor o ciclomotores, haya acreditado haber superado con aprovechamiento el curso de reeducación y sensibilización vial, curso que materialmente es el mismo que el de recuperación total de puntos, aunque como decimos se supera para dar cumplimiento a una medida administrativa complementaria a la condena penal y no para recuperar puntos.

Los condenados por delitos de tráfico castigados con la privación del derecho a conducir solo deben superar el curso (no se examinan después, a diferencia de los que han perdido la vigencia del permiso por agotarse su saldo de puntos).

Asimismo, el artículo 47 del Código penal establece que a los privados judicialmente por más de dos años de su derecho a conducir, el juez penal declarará la pérdida de vigencia de la autorización correspondiente. Esto quiere decir que, si el juez declara la PV, el contenido de esta PV equivale a la PV administrativa por carecer de puntos (la norma penal no regula una PV diferente), y el penado debe realizar el curso de recuperación total de puntos (tenga o no puntos en su haber) y el examen teórico posterior (aparte de cumplir el plazo judicial de privación del derecho a conducir).

Como vemos, los nuevos delitos de tráfico y el sistema del permiso por puntos están relacionados. El conducir con la pérdida de vigencia declarada por carecer de puntos (no el conducir con la PV psicofísica, esta sería denuncia administrativa por carecer de permiso) es delito (está expresamente recogido en el artículo 384 párrafo primero del Código penal), aparte de lo regulado en el artículo 47 precitado.

Era lógico que una vez diseñado un sistema progresivo de pérdida de confianza en el conductor infractor no se le castigara de nuevo administrativamente por conducir con la PV declarada por carecer de puntos, estableciéndose un nuevo tipo penal que recogiera esta conducta, delito en vigor desde el 01/05/2008.

## **2. Los centros de sensibilización y reeducación vial.**

### **2.1. Normativa**

Los centros de sensibilización son los centros autorizados para la impartición de los Cursos de Sensibilización y Reeducación Vial que permiten la recuperación parcial de puntos o de recuperación del permiso o licencia de conducción en caso de pérdida total de puntos.

Los centros de sensibilización y reeducación vial se regulan en el Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial.

Hasta el año 2023, tal y como regulaba la LSV, los centros se gestionaban a través de un contrato de concesión de gestión de cursos de sensibilización y reeducación vial para la recuperación de crédito de permisos de conducción.

En el año 2023, la Sentencia 301/2023, de 9 de marzo, de la Sala de lo contencioso-administrativo (Sección Cuarta) del Tribunal Supremo, que se pronunció en casación contra la sentencia de 28 de noviembre de 2018 de la Audiencia Nacional anuló el anuncio de licitación de la Dirección General de Tráfico “Concesión de gestión de cursos de sensibilización y reeducación vial para la recuperación de crédito de permisos de conducción: 5 lotes”.

Con objeto de dar cumplimiento a esta sentencia, se modificó el texto refundido de la LSV, que permitía que la gestión de los centros se realizase a través de concesión administrativa. Esta modificación se realizó a través del artículo 147 del Real Decreto Ley 5/2023, de 28 de junio.

Así se estableció un nuevo sistema de gestión de los centros que imparten cursos de sensibilización y reeducación, sustituyendo el de la concesión por el menos restrictivo de la autorización administrativa.

En concreto, el Anexo IX de la LSV regula el régimen de funcionamiento y actividad de los centros de sensibilización y reeducación vial.

## 2.2. Elementos personales

Tal y como se regula en el Anexo IX de la LSV, para poder solicitar la autorización como centro de sensibilización y reeducación vial, deberán disponer de los siguientes elementos personales:

- a) Un titular, que será la persona física o jurídica que obtenga la correspondiente autorización administrativa.
- b) Un director, que será el responsable de su correcto funcionamiento, así como de planificar, dirigir y coordinar toda su actividad docente, y garantizar el adecuado desarrollo de los cursos que se celebren y el estricto cumplimiento de las obligaciones establecidas en la normativa aplicable.
- c) Un formador, al menos, encargado de impartir los cursos de sensibilización y reeducación vial. Para ser formador será necesario haber obtenido el certificado de Profesor de Formación Vial y el certificado de formador de cursos de sensibilización y reeducación vial o la titulación de Técnico Superior en Formación para la movilidad segura y sostenible
- d) Un psicólogo-formador, al menos, encargado de impartir los cursos de sensibilización y reeducación vial. Para ser psicólogo-formador será necesario haber obtenido el título de Grado en Psicología y haber superado el curso dispuesto a tal fin.

## 2.3. Elementos materiales

En relación con los elementos materiales, el Anexo IX de la LSV establece que el centro deberá disponer de los siguientes:

- a) Un local adecuado para impartir los cursos de sensibilización y reeducación vial que cumpla con las normas de accesibilidad. Asimismo, deberán disponer, al menos, de un aula con una superficie mínima de 15m<sup>2</sup>, que garantice que, durante la impartición de la formación, se disponga, como mínimo, de un metro y medio cuadrado por alumno y profesor. En ningún caso el número máximo de alumnos por curso será superior a 20.

Además, de un espacio independiente de atención al público rotulado con una placa en la que, junto a su denominación y número de registro, se indique su condición de centro autorizado para la impartición de los cursos de sensibilización y reeducación vial.

- b) El material didáctico necesario y adecuado para impartir la formación en que consistan los cursos de sensibilización y reeducación vial.

- c) Acceso a Internet, así como tener instalado un sistema operativo y un navegador de uso generalizado que sean compatibles con las aplicaciones informáticas de gestión implementadas en cada caso.
- d) Un ordenador y un proyector, o sistema similar, a disposición del personal docente, que permita visualizar en una pantalla las imágenes del ordenador.
- e) Un ordenador para cada alumno, con auriculares individuales que permitan una formación personalizada.

#### 2.4. Autorización

El titular del centro o el representante legal será el encargado de presentar de forma telemática la solicitud junto con la documentación que justifique el cumplimiento de los requisitos exigidos. Una vez examinada la solicitud, la Jefatura Provincial de Tráfico dictará resolución que habrá de ser motivada en todo caso. Contra dicha resolución cabrá interponer recurso de alzada ante el Director General de Tráfico.

La autorización tendrá un periodo de vigencia de cinco años y validez en todo el territorio nacional. En la misma se consignarán las identidades del titular y del director del centro, así como la dirección, la denominación y el número de inscripción en el Registro de Centros de Sensibilización y Reeducción Vial.

Una copia de la misma deberá estar expuesta al público en cada centro en un lugar fácilmente accesible y visible.

La autorización podrá ser objeto de declaración de nulidad, lesividad o pérdida de vigencia cuando concurra alguno de los supuestos previstos en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y con arreglo en los procedimientos establecidos en la misma.

#### 2.5. Extinción:

Son causas de extinción:

- a) La extinción de la sociedad o persona jurídica que fuera su titular.
- b) El fallecimiento de la persona física que fuera su titular.
- c) La renuncia expresa del titular a la misma.
- d) La transmisión de acciones o participaciones, de bienes o de una rama de la actividad, que afecten a los elementos consignados en la autorización.
- e) La suspensión de la actividad durante más de dos años.

En caso de fallecimiento del titular, la comunidad hereditaria podrá solicitar, a través de representante y en el plazo de noventa días desde el fallecimiento del causante, la inscripción de la titularidad provisional a favor de la misma. La titularidad provisional se extenderá hasta la aceptación de la herencia, que deberá acreditarse documentalmente ante la Jefatura Provincial de Tráfico.



Las causas que den lugar a la extinción de la autorización deberán ser comunicadas a la Jefatura Provincial de Tráfico por el titular o por su representante legal en el plazo de diez días hábiles contados a partir de la fecha en que el hecho se produjo.

### **3. Los cursos de sensibilización y reeducación vial: clases, duración y contenidos.**

#### **3.1. Normativa**

Los cursos de sensibilización y reeducación vial se regulan en la Orden INT/914/2024, de 2 de septiembre

La Orden INT/914/2024, de 2 de septiembre, entró en vigor el 4 de noviembre del año 2024. Tras casi veinte años desde la aprobación de la anterior orden INT/2596/2005, era necesaria una revisión completa de la misma con objeto de, por un lado incorporar las modificaciones que tras la experiencia acumulada se ofrecen necesarias, y por otro, adecuar la normativa reguladora específica de los cursos de sensibilización y reeducación vial a las modificaciones operadas en la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial como consecuencia de la Sentencia de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, de 9 de marzo de 2023 que hemos comentado anteriormente.

#### **3.2. Objeto:**

Estos cursos tienen por objeto concienciar a los conductores sobre su responsabilidad como infractores y las consecuencias derivadas de su comportamiento, en particular, respecto a los accidentes de tráfico, así como reeducarlos en el respeto a los valores esenciales en el ámbito de la seguridad vial, como son el aprecio a la vida propia y ajena, y en el cumplimiento de las normas que regulan la circulación.

#### **3.3. Clases de cursos**

Existen dos clases de cursos que se pueden impartir en los Centros de Sensibilización y Reeducación Vial autorizados por la DGT: los cursos de recuperación parcial de puntos y los cursos de recuperación del permiso de conducción.

- Los cursos de recuperación parcial de puntos (cursos A): son los cursos que realizan los ciudadanos que han perdido parte de su crédito de puntos y desean recuperar puntos. La realización y superación con aprovechamiento de este curso permitirá al titular de la autorización para conducir la recuperación de cuatro puntos, sin que en ningún caso se puedan recuperar más puntos de los que se hubieran perdido. Los ciudadanos pueden realizar un curso de este tipo una sola vez cada 2 años o, en el caso de los conductores profesionales, con frecuencia anual.

- Los cursos de recuperación del permiso de conducción (cursos B): son los cursos que tienen que realizar los ciudadanos como requisito previo para volver a conducir una vez

cumplida la pena impuesta por un Juzgado o para recuperar su permiso de conducir cuando tienen una pérdida de vigencia del mismo.

Los titulares de permisos y licencias de conducción, cuya pérdida de vigencia haya sido declarada tras la pérdida del crédito total de puntos asignado, o mediante una condena por sentencia judicial firme con privación del derecho a conducir vehículos a motor y ciclomotores por tiempo superior a dos años deberán realizar y superar con aprovechamiento de este curso como requisito previo para poder presentarse a una prueba de control de conocimientos. La superación de esta prueba de control de conocimientos, prevista en el Reglamento General de Conductores, aprobado por el Real Decreto 818/2009, de 8 de mayo, permitirá la recuperación de un permiso o licencia de conducción de la misma clase de la que se fuera titular.

Aquellos que no superen la prueba en primera convocatoria, podrán presentarse nuevamente hasta un máximo de dos ocasiones, debiendo realizar previamente en cada una de ellas un ciclo formativo de cuatro horas de duración.

Los titulares de permisos y licencias de conducción que hayan sido condenados por sentencia penal firme por la comisión de un delito castigado con la privación del derecho a conducir un vehículo a motor o un ciclomotor por tiempo igual o inferior a dos años deberán realizar y superar con aprovechamiento el curso de recuperación del permiso de conducción para volver a conducir. En este caso no es necesaria la realización de una prueba de control de conocimientos.

### 3.4. Duración de los cursos

Los cursos se distribuyen en la forma y orden que se describen en los artículos 4 y 5 de la Orden INT/914/2024, de 2 de septiembre.

- Una parte común similar para todos los conductores que realicen el curso. Esta parte incluye
  - Formación general sobre materias relacionadas con la cultura de la seguridad vial, que serán impartidas por el formador
  - Dinámica de grupo dirigida por el psicólogo-formador destinada a trabajar el cambio de actitudes y comportamientos.
  - Intervención de una víctima de siniestro de tráfico.
  - Una parte de contenido variable, impartida por el formador, que puede incluir testimonios de causantes de siniestros viales, de los profesionales que intervienen cuando se produce un siniestro (fuerzas y cuerpos de seguridad, bomberos, protección civil, sanitarios) o miembros de asociaciones o entidades cuyo testimonio tenga encaje en los objetivos del curso, así como documentales, campañas de publicidad u otros recursos audiovisuales y materiales gráficos.
- Una parte específica, individualizada para cada conductor en función de sus particularidades y que incidirá sobre las áreas temáticas en las que el conductor presente mayores carencias. Esta formación individualizada tendrá en cuenta el perfil infractor de cada conductor, que proporcionará la Dirección General de Tráfico, y que podrá ser «velocidad», «alcohol y otras drogas», «conductas imprudentes», «conductas

imprudentes en motocicleta» o «distracciones», salvo que se realice el curso tras una sentencia judicial en cuyo caso será el perfil «penal».

El tiempo destinado a cada parte depende del tipo de curso.

Los cursos de recuperación parcial de puntos tendrán una duración mínima de 10 horas y una duración máxima de 15 horas. Como mínimo, la parte común debe tener una duración de 7 horas (4 horas de formación general, 1 hora de dinámica de grupo, 1 hora de intervención de la víctima y 1 hora de contenido variable) y la parte específica, 3.

Los cursos de recuperación del permiso o la licencia de conducción tendrán una duración mínima de 20 horas y una duración máxima de 30 horas. Como mínimo, la parte común debe tener una duración de 16 horas (9 horas de formación general, 4 hora de dinámica de grupo, 1 hora de intervención de la víctima y 2 hora de contenido variable) y la parte específica, 4.

### 3.5. Contenido de los cursos

Los cursos de sensibilización y reeducación vial versarán sobre las áreas temáticas definidas en el Anexo I de la Orden INT/914/2024, de 2 de septiembre:

- a) Los siniestros de tráfico.
- b) Los grupos de riesgo.
- c) Nuevas formas de movilidad y su convivencia pacífica con los vehículos tradicionales.
- d) La velocidad como factor de riesgo.
- e) El alcohol como factor de riesgo.
- f) Las drogas de abuso y los fármacos como factores de riesgo.
- g) La distracción como factor de riesgo.
- h) Otros factores que pueden alterar las aptitudes psicofísicas del conductor.
- i) La importancia del uso del cinturón de seguridad, los sistemas de retención infantil y el casco.
- j) La importancia del cumplimiento de las normas de tráfico.

El contenido de la parte común de los cursos se regula en el Anexo II y en concreto, se establece que en la formación general se impartirán los temas comprendidos entre las letras a) y j).

En la dinámica de grupo, además de las áreas temáticas del anexo I, se trabajarán:

- a) La conducción: una tarea de toma de decisiones.
- b) Aptitudes y capacidades básicas para una conducción segura.

Los objetivos de la dinámica de grupo son:

- a) Ayudar al conductor infractor a tomar conciencia de las implicaciones de las conductas de riesgo por las que fueron sancionadas.
- b) Procurar que el conductor supere la negación habitual respecto a que su comportamiento pueda suponer un riesgo.
- c) Ayudar al conductor a reconocer los motivos que le llevaron a asumir el comportamiento sancionado.
- d) Valorar con el conductor el balance entre riesgo y recompensa personal derivado de su comportamiento infractor.

- e) Incentivar en los conductores la motivación para el cambio de actitudes arriesgadas (creencias, afectos asociados y tendencias), a fin de conseguir modificar el comportamiento derivado de las mismas.

Y por último, el contenido de la parte específica vendrá determinado por el perfil asignado a cada alumno. Los perfiles se definen en el Anexo III de la Orden INT/914/2024, de 2 de septiembre y son los siguientes:

- Velocidad.
- Alcohol y otras drogas.
- Conductas imprudentes.
- Distracciones.
- Penal.
- Conductas imprudentes en moto.

En función del perfil del alumno, se revisarán unas áreas temáticas concretas.

Es importante también, en este apartado de contenido de los cursos, hacer hincapié en la importancia de la participación de las asociaciones de víctimas de siniestros de tráfico. Una de las principales novedades de la Orden INT/914/2024 es la obligatoriedad de esta intervención. El motivo principal es la efectividad de los testimonios de las víctimas de siniestros de tráfico en el cambio de actitudes.

Para poder realizar la intervención, la víctima debe pertenecer a una entidad u organización sin ánimo de lucro que cumpla los requisitos que se regulan en el artículo 6 de la citada orden. De forma excepcional, si no existe ninguna víctima con disponibilidad para acudir al curso en el horario programado para la parte común, se podrá programar la intervención a través de medios audiovisuales con conexión online.

#### **4. Pérdida de vigencia por agotamiento de saldo de puntos.**

La consecuencia de perder la totalidad de los puntos es que el permiso o licencia para conducir pierde su vigencia. Este requisito de vigencia se concreta en la LSV, en su artículo 71, que establece la existencia de un procedimiento para la declaración de pérdida de vigencia por carecer de puntos.

Este procedimiento es siempre competencia de la DGT en toda España, a pesar de la distinta procedencia que pueden tener las sanciones detractoras de puntos (DGT, Ayuntamientos, Servei català de Trànsit, Direcció de Tràfic vasca), reforzándose así la seguridad jurídica para el ciudadano y del sistema del permiso por puntos en general.

La LSV regula que una vez constatada la pérdida total de los puntos que tuviera asignados, la Administración, en el plazo de quince días, notificará al interesado el acuerdo por el que se declara la pérdida de vigencia de su permiso o licencia de conducción.

El desarrollo del procedimiento se realiza en el artículo 37 del Reglamento General de Conductores, que establece que la Jefatura Provincial de Tráfico, una vez constatada la pérdida por el titular del permiso o de la licencia de conducción de la totalidad de los puntos asignados, iniciará el procedimiento para declarar su pérdida de vigencia mediante acuerdo que contendrá una relación detallada de las resoluciones sancionadoras firmes en vía administrativa que

hubieran dado lugar a la pérdida de los puntos, con indicación del número de puntos que a cada una de ellas hubiera correspondido y se le dará vista del expediente al titular de la autorización. En dicho acuerdo se concederá al interesado un plazo máximo de diez días para formular las alegaciones que estime conveniente.

En el procedimiento de PV no se pueden volver a valorar los expedientes sancionadores motivadores del agotamiento del saldo de puntos, puesto que las sanciones son firmes. Por lo que, en este procedimiento, se deben valorar posibles errores generales en los movimientos del saldo de puntos o que, a la vista de las alegaciones presentadas, se pida algún tipo de aclaración o informe a las administraciones sancionadoras.

Transcurrido el plazo para presentar alegaciones, si estas no son estimadas o no son presentadas, el Jefe Provincial de Tráfico dictará resolución declarando la pérdida de vigencia del permiso o de la licencia de conducción, que se notificará al interesado en el plazo de quince días. Declarada la pérdida de vigencia, el interesado deberá entregar el permiso o licencia de conducción en la Jefatura Provincial de Tráfico la cual, de no hacerlo, ordenará su retirada por los Agentes de la autoridad.

Desde el día siguiente a la notificación de la resolución, el interesado no puede conducir durante 6 meses. Este plazo se reducirá a tres meses en el caso de conductores profesionales. Si durante los tres años siguientes a la obtención del nuevo permiso o licencia de conducción fuera acordada su pérdida de vigencia por haber perdido nuevamente la totalidad de los puntos asignados, no se podrá obtener un nuevo permiso o licencia de conducción hasta transcurridos doce meses desde la notificación del acuerdo. Este plazo se reducirá a seis meses en el caso de conductores profesionales.

El plazo máximo de duración del procedimiento de pérdida de vigencia es de 6 meses (es el plazo general de duración máxima de los procedimientos administrativos que establece la Ley 39/2015).

Además de regular el desarrollo del procedimiento de pérdida de vigencia, el Reglamento General de Conductores, en su artículo 38, regula los requisitos para recuperar el permiso o la licencia de conducción. En concreto, establece que, transcurridos los plazos señalados, el titular podrá obtener nuevamente un permiso o licencia de conducción de la misma clase, previa realización y superación con aprovechamiento de un curso de sensibilización y reeducación vial y posterior superación de las pruebas que se regulan en artículo 47.2. Esta prueba podrá realizarse en cualquier Jefatura Provincial de Tráfico.

Cuando el ciudadano pierde todos los puntos y se encuentra con 0 puntos, puede conducir hasta que la DGT declare la pérdida de vigencia de la autorización. En todo caso, el conductor afectado con 0 puntos no puede ya recuperar puntos (ni realizado con aprovechamiento un curso de recuperación parcial de puntos ni estando dos años sin cometer ninguna infracción) y debe esperar en todo caso a la incoación y, en su caso, terminación de este procedimiento.

Como nota a destacar, y como ya se ha dicho, este procedimiento se regula en el Reglamento General de Conductores puesto que no se han concebido los puntos (ni por ende el procedimiento de pérdida de vigencia por carecer de puntos) como procedimiento sancionador, por tanto, para impugnar una sanción que implique pérdida de puntos se debe alegar o recurrir contra toda la sanción en sí (no se puede impugnar autónomamente la detracción de puntos con respecto a la sanción económica, se alega o recurre contra la sanción, en su parte económica y de puntos si la hubiere).

